

DALDEWOLF

法律简报 中国与东盟业务部

欧盟第 18、19 及（即将出台的）20 轮制裁方案对中国企业的影响

涂秀芳律师
周莉娜律师
+ 费德科律师
(Federico Patuelli,
EU team)



欧盟制裁方案对中国银行、能源企业及贸易商的影响日益加大。

达德律师事务所

比利时达德律师事务所 DALDEWOLF 位于欧盟中心布鲁塞尔，是一家独立的综合性律师事务所，始创于 1958 年。在金沙萨（刚果民主共和国）设有分所

达德律师事务所是比利时八大最早成立的律所之一，现已成为比利时、欧洲及国际客户首选的综合性法律服务提供者之一

达德律师事务所因擅长处理复杂交易、诉讼、仲裁等法律事项而在行业内颇负盛名

自 2022 年 2 月起，欧盟针对俄罗斯入侵乌克兰一事逐步扩大其对俄制裁范围。¹ 在于 2025 年下半年通过的第 18 轮及第 19 轮制裁方案中，被欧盟认定直接或间接为俄罗斯在乌军事行动提供支持的中国金融机构及企业也被列入制裁名单。

基于这一趋势，原定于 2026 年 2 月 23 日通过的第 20 轮制裁方案预计将进一步加强欧盟理事会对第三国行动体的关注，重点涉及参与俄罗斯供应链的金融、能源、贸易及物流企业，同时加大对欧盟以外能源基础设施及关键外部节点的审查力度。

第 18 轮制裁方案

2025 年 7 月 18 日，欧盟理事会通过了第 18 轮制裁方案。该轮制裁方案首次将两家中国金融机构纳入制裁名单：黑河农村商业银行股份有限公司（Heihe Rural Commercial Bank Co. Ltd.）和绥芬河农村商业银行股份有限公司（Suifenhe Rural Commercial Bank Co. Ltd.）。这两家银行因涉足加密货币相关服务而成为制裁目标。

制裁措施包括二级制裁，适用于欧盟以外可能通过**资金支持**等方式协助俄罗斯规避欧盟对俄制裁的实体。因此，上述两家中国银行被列入制裁名单。²

此外，第 18 轮制裁方案对两用物品和**先进技术**实施了更加严格的出口管制。共有 26 家新增实体将面临更严格的出口限制，我方注意到其中 7 家实体位于中国内地及香港地区。³

第 19 轮制裁方案

2025 年 10 月 23 日，欧盟理事会通过了第 19 轮制裁方案，将 12 家中国企业列入制裁名单。

在能源领域，已全面禁止进口俄罗斯液化天然气（LNG）：

- 长期合同：自 2017 年 1 月 1 日起实施；及
- 短期合同：自制裁措施生效之日起 6 个月内实施。

欧盟还针对为俄罗斯提供收入渠道的重要第三国运营商采取了制裁措施。在此背景下，两家**中国炼油企业**——辽阳石化公司（Liaoyang Petrochemical Company）和山东裕龙石化有限公司（Shandong Yulong Petrochemical Co., Ltd.），以及**石油贸易商**中国石油（香港）有限公司（Chinaoil Hong Kong Corporation Limited）被列入制裁名单。⁴

欧盟意图通过这些措施来削减俄罗斯至关重要的油气收入，以进一步消耗其资金。欧盟认为，这三家中国企业一直是俄罗斯**原油**的重要采购方。

第 19 轮制裁方案进一步扩大了**出口限制**及禁令范围。这些措施影响到了中国境内生产并向俄罗斯供应军用及**两用物品**的第三国运营商。制裁名单新增 45 家实体：其中 12 家实体位于中国内地或香港地区。⁵

对限制措施的适用提出异议

被列入制裁名单且居住在欧盟以外的个人和实体，可向欧盟理事会提交附有理由说明的申请，请求其重新审议相关决定。与此同时，前述主体还须向欧盟普通法院申请对将其列入名单的决定进行司法审查。

上述申请须在相关限制措施公布后两个月零十四天内提起，或视具体情况，在获知列单决定之日起两个月内提起。⁶

¹ 欧盟理事会，“时间线——2022 年 2 月以来对俄罗斯的多轮制裁方案”，Consilium（于 2025 年 12 月 31 日查阅）：[时间线——2022 年 2 月以来对俄罗斯的多轮制裁方案 - Consilium](#)。

² 欧盟理事会，“俄罗斯对乌克兰的侵略战争：欧盟通过第 18 轮经济及个人制裁方案”，2025 年 7 月 18 日，Consilium：[俄罗斯对乌克兰的侵略战争：欧盟通过第 18 轮经济及个人制裁方案](#)。

³ 同上。

⁴ 欧盟委员会，“欧盟对俄罗斯实施新一轮制裁”，2025 年 10 月 23 日，欧盟委员会官网：[欧盟对俄罗斯实施新制裁 - 欧盟委员会](#)；欧盟委员会，“欧盟制裁追踪器”（于 2025 年 12 月 31 日查阅）：[实体 | 欧盟制裁追踪器](#)。

⁵ 同上。

⁶ 《欧洲联盟运行条约》第 263 条。

后续动向：第 20 轮制裁方案

欧盟已于 2 月 6 日提议第 20 轮制裁方案，旨在进一步扩大并收紧其现有制裁措施，以加大对俄罗斯的施压力度，推动结束其对乌克兰发起的战争。

原定于 2026 年 2 月 23 日通过的第 20 轮制裁方案，因部分成员国反对而暂且搁置，但预计短期内仍将获通过。

本轮制裁方案预计将延续此前几轮的做法，重点针对被视为助力受制裁俄罗斯企业或协助其规避对俄制裁的实体。制裁方案关注的领域可能包括：“影子船队”、规避制裁网络与金融支持架构；参与购买或促成购买俄罗斯能源的运营商；为俄罗斯实体或相关交易提供融资便利的金融机构；以及为上述能源或资金流动提供支持的贸易商和物流供应商。

新一轮制裁方案将涵盖能源、金融服务及贸易行业，⁷重点关注海运及能源相关关键节点。在此背景下，欧盟机构已多次明确表示，拟将制裁实

施范围扩大至第三国境内的关键基础设施，包括处理俄罗斯原油及石油产品的港口和港口运营商。⁸这可能包括参与转运、混兑、船对船过驳或为俄罗斯原油出口提供物流服务的港口，即便这些港口位于欧盟以外的国家或地区。

此举将标志着欧盟实施二级制裁的力度进一步加大。若中国及其他第三国的港口管理机构、码头运营商、航运服务供应商及能源物流企业的活动被认定为对俄罗斯的能源收入提供了实质性支持，则可能面临被施加限制措施。

能源、金融、贸易、航运、港口及物流等领域的中国企业，应预判可能出台的新限制措施，并重新审视自身在相关欧盟涉俄交易中的风险敞口。

欧盟理事会预计将在未来几周内通过第 20 轮制裁方案。

我方将持续跟进第 20 轮制裁方案的通过情况，并关注其将对中国实体产生的影响。

* * *

如需更多信息，请联系达德律师事务所中国业务部（涂秀芳律师，合伙人，atu@daldewolf.com）。

⁷ 欧盟委员会，“欧盟委员会主席冯德莱恩（von der Leyen）关于第 20 轮对俄制裁方案的声明”，2026 年 2 月 6 日，欧盟委员会：[欧盟对俄罗斯实施新制裁 – 欧盟委员会](#)。

⁸ [欧盟提议对处理俄罗斯石油的格鲁吉亚和印尼港口实施制裁 | 路透社](#)。